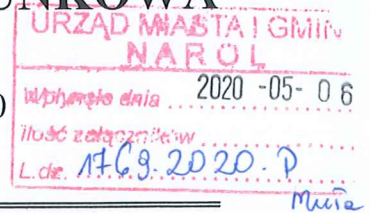




# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)



Uchwała Nr 11/9/2020  
z dnia 30 kwietnia 2020 roku  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Miasta i Gminy Narol z wykonania budżetu za 2019 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747), Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska – przewodniczący,

Agnieszka Trojnar – członek,

Krzysztof Wacek – członek,

po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Miasta i Gminy Narol z wykonania budżetu za 2019 rok, **pozytywnie** opiniuje ww. sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Narol za 2019 rok.

### Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 14/B/2020 z dnia 18 marca 2020 roku, Burmistrz Miasta i Gminy Narol postanowił przesłać Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta i Gminy Narol za 2019 rok. Sprawozdanie to wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 30 marca 2020 roku. Do sprawozdania dołączono:

- Informację o przebiegu wykonania planu finansowego za rok 2019 Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej im. Tadeusza Polanowskiego w Narolu,
- Informację o przebiegu wykonania planu finansowego za 2019 rok Gminnego Ośrodka Kultury w Narolu,
- Informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego Gminy Narol za 2019 rok.

W wyniku analizy sprawozdania z wykonania budżetu Miasta i Gminy Narol za 2019 rok, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Zgodnie z przepisem art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 869 z późn. zm.), sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno uwzględniać w szczególności:

- dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej,
- zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego,
- stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

W przedstawionym przez Burmistrza Miasta i Gminy Narol sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Narol za 2019 rok:

- a) zestawienie dochodów i wydatków budżetowych opracowano w szczególności odpowiadającej szczególności przyjętej w uchwale budżetowej Miasta i Gminy Narol na 2019 rok to jest do paragrafów klasyfikacji budżetowej z uwzględnieniem danych wynikających z przepisów art. 235 i 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W zakresie szczególności budżetowej w sprawozdaniu stwierdzono następujące uchybienia:
    - w tabeli zawierającej dane dotyczące dochodów, nie określono źródeł dochodów ujętych w § 0970 „Wpływy z różnych dochodów” w rozdziałach 75095 „Pozostała działalność” i 85417 „Szkolne schroniska młodzieżowe”. Nazwa ww. paragrafu nie jest wystarczająca dla określenia źródła dochodów, w myśl natomiast art. 235 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł,
    - w załączniku nr 2 sprawozdania – zestawieniu planu i wykonania wydatków za 2019 rok: w rozdziałach 75412 „Ochotnicze straże pożarne” i 80101 „Szkoły podstawowe” podano błędną nazwę grupy wydatków na „wynagrodzenia i składki od nich naliczane”,
  - b) przedstawiono dane o dokonanych w trakcie roku 2019 zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, które dotyczą zadań ujętych w budżecie Miasta i Gminy Narol na 2019 rok. W zakresie tych danych ujętych w załączniku nr 8 sprawozdania, podano błędną kwotę zmian wydatków dokonanych w trakcie roku budżetowego w rozdziale 40003 „Dostarczanie energii elektrycznej” na zadanie „Rozwój odnawialnych źródeł energii na terenie gmin: Baranów Sandomierski, Gorzyce, Horyniec Zdrój, Lubaczów, Miasto Lubaczów, Narol, Nowa Dęba” w wysokości 110,259,16 zł i kwotę planu wydatków na to zadanie na dzień 31 grudnia 2019 roku (podane kwoty są zaniżone o 3.000 zł). W roku 2019 zmieniano kwoty wydatków na realizację tego zadania uchwałami Rady Miejskiej w Narolu Nr 67/VIII/2019 z dnia 28 maja 2019 roku (przeniesienie 3.000 zł z paragrafu 6059 na § 6050) i Nr 116/XIII/2019 z dnia 31 października 2019 roku (zwiększono kwotę wydatków na ww. zadanie o 113.259,16 zł),
  - c) w sprawozdaniu nie zawarto informacji odnośnie stopnia zaawansowania programów wieloletnich z uwagi na brak realizacji przedsięwzięć wieloletnich ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta i Gminy Narol.
2. Kwoty planowanych dochodów i wydatków są zgodne z uchwałą budżetową z uwzględnieniem zmian dokonanych w ciągu roku budżetowego.
  3. Wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu dane dotyczące wykonanych dochodów i zrealizowanych wydatków budżetu są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań statystycznych o dochodach i wydatkach budżetowych.

4. W załączniku nr 7 – zestawieniu zrealizowanych wydatków w ramach Funduszu Sołeckiego w Sołectwie Łukawica ujęto zbędne informacje dotyczące planu wydatków i ich wykonania z roku 2018 na kwotę 1.700 zł.
5. W sprawozdaniu ujęto także dane dotyczące planowanych i wykonanych przychodów budżetu (załącznik nr 5 sprawozdania) w których pominięto planowane lecz nie wykonane przychody z tytułu pożyczki długoterminowej w wysokości 1.316.915 zł. Podane w sprawozdaniu kwoty wykonanych przychodów są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-NDS a dane dotyczące spłaty zadłużenia z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych (obligacji) są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-Z.
6. Realizacja budżetu za 2019 przedstawia się następująco:
  - a) planowane na 2019 rok dochody w wysokości 50.910.164,15 zł, wykonano w kwocie 46.474.958,50 zł, co stanowi 91,29 % planu,
  - b) planowane na 2019 rok wydatki w wysokości 56.457.821,48 zł, wykonano w kwocie 49.209.217,99 zł, co stanowi 87,16 % planu,
  - c) budżet za 2019 rok zamknął się deficytem w kwocie -2.734.259,49 zł przy planowanym deficycie budżetu w wysokości - 5.547.657,33 zł,
  - d) w 2019 roku wykonano przychody w kwocie 6.341.385,50 zł (na plan 7.077.657,33 zł) i są to przychody z tytułu wyemitowanych papierów wartościowych (obligacji) w kwocie 4.600.000,00 zł (100 % planu) oraz przychody z tytułu wolnych środków wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich w kwocie 1.741.385,50 zł (plan w uchwale budżetowej wynosił 1.160.742,33 zł). Nie wykonano przychodów z tytułu pożyczki długoterminowej (plan: 1.316.315 zł),
  - e) w roku 2019 spłacono kredyty i pożyczki długoterminowe w wysokości 1.550.000,00 zł to jest w kwocie przewyższającej plan rozchodów budżetu wynoszący 1.530.000,00 zł,
  - f) wykonane wydatki bieżące wyniosły 34.711.029,28 zł i są niższe od kwoty wykonanych dochodów bieżących wynoszących 37.772.544,01 zł, co oznacza, że spełniony został wymóg określony w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego, spełnienie wydatki bieżące nie mogą być wyższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki oraz kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym,
7. Nie stwierdzono przekroczeń wydatków w stosunku do planu wydatków w poszczególnych paragrafach klasyfikacji budżetowej, stwierdzono natomiast przekroczenie planu rozchodów o czym mowa wyżej w pkt f),
8. Zobowiązania na koniec roku wynosiły 14.762.588,78 zł i są to zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Niniejsza opinia nie stanowi oceny wykonania budżetu za 2019 rok lecz prawidłowości przedłożonego przez Burmistrza sprawozdania pod względem formalno-prawnym. Zdaniem Składu orzekającego opiniowane sprawozdanie, składające się z części tabelarycznej i opisowej może stanowić podstawę dokonania przez Radę Miasta i Gminy Narol oceny wykonania przez Burmistrza Miasta i Gminy Narol budżetu Gminy w 2019 roku.

**Uwaga:** Ze sprawozdania o wykonaniu budżetu Miasta i Gminy Narol za 2019 rok wynika, że w 2019 roku wykonane dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wyniosły 712.423,23 zł, natomiast poniesione wydatki na koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 734.525,45 zł. Różnica pomiędzy pobranymi opłatami, a poniesionymi wydatkami na koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wynosi - 22.102,22 zł.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych; tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych; obsługi administracyjnej tego systemu; edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi. Z kolei według przepisu art. 6k ust.2 tej ustawy, rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę :

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d;
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Z powyższych przepisów wynika zatem, że ponoszone koszty funkcjonowania odpadami komunalnymi powinny być pokrywane ze środków pochodzących z ustalonych i pobieranych opłat za gospodarowanie odpadami.

W sprawozdaniu brak informacji o podejmowanych przez organy gminy działaniach zapewniania finansowanie kosztów systemu gospodarowania odpadami w sposób wynikający z powołanych wyżej przepisów.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Izby w Rzeszowie w terminie 14 dni od doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO  
mar Urszula Pisarska

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Narol,
2. a/a.