



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 11/ 5 /2020
z dnia 30 grudnia 2020 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

URZĄD MIASTA I GMINY NAROL	
Wpłynęło dnia ...	2020 -12- 31
Ilość załączników	
L.dz. ...	5150, 2020, P

Kawari

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Narol na lata 2021 - 2034.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 roku, poz. 869 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący
Agnieszka Trojnar - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Narol, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021 – 2034 z uwagami jak w pkt. 3 uzasadnienia.

Uzasadnienie

W dniu 13 listopada 2020 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Narol na lata 2021 - 2034.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2021 rok, otrzymanego w dniu 17 listopada 2020 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

- Określone w §§ 2 i 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Burmistrza Miasta i Gminy Narol:
 - do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony z ustaleniem przedmiotu umów oraz na czas określony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań,
 - do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Narol do zaciągania zobowiązań z tytułu umów określonych wyżej w pkt a), mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 i ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 869 z późn. zm.).

2. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Narol wynika, że w załączniku nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Narol wraz z prognozą kwoty długu na lata 2021 – 2034. Prognoza kwoty długu została sporządzona zgodnie z art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych na okres, na który zaciągnięto zobowiązania zaliczane do państwowego długu publicznego. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową nie przewiduje się zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.
3. W myśl przepisu art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Sporządzony zatem projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Narol na lata 2021 – 2034 pod względem kwoty długu i jego spłaty powinien uwzględniać planowane i wykonane przychody i rozchody w roku 2020 co jest niezbędne do ustalenia prawidłowej kwoty długu na koniec roku 2021 i w latach następnych. W przedstawionym projekcie nie wypełniono danych w roku 2020, dotyczących planowanych i przewidywanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek (kolumna 4.1) oraz planowanych i przewidzianych do wykonania rozchodów (kolumna 5).
4. W przedstawionej w załączniku nr 1 do projektu uchwały wieloletniej prognozie finansowej, zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu określono:
 - a) dochody bieżące,
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
 - c) wydatki bieżące w tym:
 - na obsługę długu,
 - d) wydatki majątkowe,
 - e) wynik budżetu,
 - f) przeznaczenie nadwyżek budżetowych w latach 2021 - 2034,
 - g) rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2021,
 - h) kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
 - i) relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
5. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w rubryce na 2021 rok przyjęto nadwyżkę budżetu w kwocie + 1.672.000,00 zł, przychody wynoszą 0,00 zł oraz rozchody ujęto w wysokości 1.672.000,00 zł. Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Narol na 2021 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
6. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W poszczególnych latach wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących.
7. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Narol.
8. Załącznik nr 2 do projektu uchwały – wykaz przedsięwzięć nie przewiduje przedsięwzięć – poszczególne pozycje załącznika zawierają wartości zerowe.

9. Z prognozy kwoty długu Gminy Narol na lata 2021 – 2034 wynika, że relacja spłaty długu wraz z wydatkami na obsługę długu w poszczególnych latach będzie wynosić:

- w 2021 roku 7,11% przy maksymalnym wskaźniku 15,00%,
- w 2022 roku 6,40% przy maksymalnym wskaźniku 15,67%,
- w 2023 roku 6,27% przy maksymalnym wskaźniku 14,93%,
- w 2024 roku 5,88% przy maksymalnym wskaźniku 15,49%,
- w 2025 roku 4,63% przy maksymalnym wskaźniku 15,00%,
- w 2026 roku 4,49% przy maksymalnym wskaźniku 10,36%,
- w 2027 roku 4,39% przy maksymalnym wskaźniku 9,71%,
- w 2028 roku 2,26% przy maksymalnym wskaźniku 10,05%,
- w 2029 roku 2,17% przy maksymalnym wskaźniku 9,99%,
- w 2030 roku 2,04% przy maksymalnym wskaźniku 9,94%,
- w 2031 roku 1,93% przy maksymalnym wskaźniku 9,89%,
- w 2032 roku 1,84% przy maksymalnym wskaźniku 9,83%,
- w 2033 roku 1,71% przy maksymalnym wskaźniku 9,77%,
- w 2034 roku 1,78% przy maksymalnym wskaźniku 9,71%.

Jak wynika z powyższego, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z wydatkami na obsługę długu, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2021 – 2034 zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących nie ulegają znacznym wahaniom w stosunku do kwot wynikających z projektu budżetu na rok 2021. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z przyjęciem wartości określonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej według przedstawionego projektu uchwały.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Narol,
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
1103/10w
mar Urszula Pisarska

