



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 11/ 31 /2019
z dnia 19 grudnia 2019 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

URZĄD MIASTA I GMINY NAROL
Wpłynęła dnia 2019. -12- 27.
Kość załączników
L.dz. 4636. 2019. P
Mate

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Narol na lata 2020 - 2034.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 roku, poz. 869 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący
Agnieszka Trojnar - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Narol, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020 – 2034 z uwagami jak w pkt. 4 i 6 uzasadnienia.

Uzasadnienie

W dniu 18 listopada 2019 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Narol.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2020 rok, otrzymanego w dniu 15 listopada 2019 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Określone w §§ 2 i 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Burmistrza Miasta i Gminy Narol:
 - a) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony z ustaleniem przedmiotu umów oraz na czas określony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań,
 - b) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Narol do zaciągania zobowiązań z tytułu umów określonych wyżej w pkt a),

mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 i ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 869 z późn. zm.).

2. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Narol wynika, że w załączniku nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Narol wraz z prognozą kwoty długu na lata 2020 – 2034. Prognoza kwoty długu została sporządzona zgodnie z art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych na okres, na który zaciągnięto zobowiązania zaliczane do państwowego długu publicznego. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową nie przewiduje się zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.
3. W przedstawionej w załączniku nr 1 do projektu uchwały wieloletniej prognozie finansowej, zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu określono:
 - a) dochody bieżące,
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
 - c) wydatki bieżące w tym:
 - na obsługę długu,
 - d) wydatki majątkowe,
 - e) wynik budżetu,
 - f) przeznaczenie nadwyżek budżetowych w latach 2020 - 2034,
 - g) rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2020,
 - h) kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
 - i) relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
4. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w rubryce na 2020 rok przyjęto nadwyżkę budżetu w kwocie + 1.670.000,00 zł, przychody wynoszą 0,00 zł oraz rozchody ujęto w wysokości 1.670.000,00 zł. Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Narol na 2020 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej nie wykazano danych w kolumnie 2.2.1 tj. kwoty wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne w wysokości 1.664.152,63 zł.

5. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.
6. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Narol.

W latach 2022-2024 w wieloletniej prognozie finansowej przewidziano wydatki bieżące (w kolumnie 2.1) w wysokości niższej w porównaniu do poziomu przewidywanego wykonania w roku 2019. W objaśnieniach przyjętych w wieloletniej

prognozie wartości brak informacji o rodzaju wydatków które nie będą realizowane bądź zostaną zmniejszone. Z kolei w kolumnie 1.2.1 przewidywane są dochody majątkowe ze sprzedaży majątku we wszystkich latach a w kolumnie 1.2.2 dochody majątkowe z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje bez wskazania w objaśnieniach danych uzasadniających prognozowanie tych dochodów. Informacje takie są niezbędne dla oceny realistyczności wieloletniej prognozy finansowej. Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Oznacza to, że określone w niej dochody powinny być możliwe do osiągnięcia a wydatki powinny gwarantować realizację zadań danej jednostki samorządu terytorialnego.

7. Załącznik nr 2 do projektu uchwały – wykaz przedsięwzięć nie przewiduje przedsięwzięć – poszczególne pozycje załącznika zawierają wartości zerowe.
8. Z prognozy kwoty długu Gminy Narol na lata 2020 – 2034 wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach będzie wynosić:
 - w 2020 roku 8,22% przy maksymalnym wskaźniku 10,69%,
 - w 2021 roku 8,46% przy maksymalnym wskaźniku 10,75%,
 - w 2022 roku 7,72% przy maksymalnym wskaźniku 11,26%,
 - w 2023 roku 7,73% przy maksymalnym wskaźniku 13,33%,
 - w 2024 roku 7,41% przy maksymalnym wskaźniku 14,53%,
 - w 2025 roku 6,33% przy maksymalnym wskaźniku 15,03%,
 - w 2026 roku 6,06% przy maksymalnym wskaźniku 10,86%,
 - w 2027 roku 5,87% przy maksymalnym wskaźniku 12,00%,
 - w 2028 roku 3,34% przy maksymalnym wskaźniku 13,08%,
 - w 2029 roku 3,21% przy maksymalnym wskaźniku 13,31%,
 - w 2030 roku 2,47% przy maksymalnym wskaźniku 13,34%,
 - w 2031 roku 2,38% przy maksymalnym wskaźniku 13,38%,
 - w 2032 roku 2,28% przy maksymalnym wskaźniku 13,30%,
 - w 2033 roku 2,16% przy maksymalnym wskaźniku 13,33%,
 - w 2034 roku 2,27% przy maksymalnym wskaźniku 13,16%.

Jak wynika z powyższego, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2020 – 2034 zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Po uzupełnieniu objaśnień przyjętych wartości o informacje dotyczące uzasadnienia zmniejszenia wydatków bieżących w latach 2022 – 2024 oraz dotyczące przyjęcia planu dochodów majątkowych ze sprzedaży majątku i dotacji czy środków na zadania inwestycyjne, wskazujących na możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z wartościami określonymi w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, można przyjąć, że przedłożony projekt uchwały może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Narol.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Narol,
2. a/a

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr Urszula Pisarska