



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD MIASTA I GMINY
NAROL

Wpłynęło dnia 2021-12-30

Ilość załączników

L.dz. 6314.2021.P

Mula

U C H W A Ł A Nr 11/30/2021 z dnia 28 grudnia 2021 r. Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Narol
na 2022 rok.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący
Agnieszka Trojnar - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Narol na 2022 rok, działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Narol na 2022 rok z uwagami jak w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 18 listopada 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął celem zaopiniowania, projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Narol na 2022 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w wyniku rozpatrzenia przedstawionego projektu budżetu stwierdził co następuje :

1. Pod względem wymogów wynikających z uchwały Nr 331/XLVIII/2010 Rady Miejskiej w Narolu z dnia 28 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Narol:
 - a) projekt budżetu na 2022 rok został przedłożony wraz z dokumentami informacyjnymi określonymi w § 3 ust. 3 uchwały,
 - b) przedłożone wraz z projektem budżetu uzasadnienie zawiera informacje odnośnie projektu budżetu określone w § 3 ust.2 ww. uchwały,
 - c) przyjęta w projekcie budżetu szczegółowość dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów jest zgodna z wymogami określonymi w § 1 uchwały oraz w przepisach art. 235 i 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 roku, poz.869 z późn. zm.) z wyjątkiem:

- tabel nr 1 i nr 2 dotyczących dochodów i wydatków na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie w których nie wskazano rodzaju dochodów i wydatków (bieżące, majątkowe) a w tabeli dot. wydatków pominięto grupy wydatków,
 - braku wskazania źródeł dochodów planowanych w §§ 083 „Wpływy z usług”, 069 „Wpływy z różnych opłat” i 097 „Wpływy z różnych dochodów”. Zgodnie z art. 235 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł. W przypadku dochodów wskazanych wyżej, nazwa paragrafu klasyfikacji budżetowej jest niewystarczająca dla określenia źródła dochodów.
2. W § 3 ust. 2 projektu uchwały budżetowej określono szczególną zasadę dotyczącą przeznaczania w budżecie środków z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska, powołując nieprawidłowe przepisy ustawy Prawo Ochrony Środowiska oraz ujmując w zakresie wydatków art. 400a ust.1, który dotyczy zadań powiatowych. Szczególna zasada wykonywania budżetu w ww. zakresie wynika z art. 403 ust.2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2020, poz. 1219 z późn. zm.), zgodnie z którym: *„do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy”*.
 3. W planie wydatków w rozdziale 01030 „Izby rolnicze” przewidziano środki na wpłatę na rzecz izby rolniczej w kwocie 13.080,00 zł która jest niższa od 2% planowanych dochodów z tytułu podatku rolnego (2% = 13.200,00 zł).
 4. W § 7 ust.2 i w planie wydatków w rozdziale 90019 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska”, przewidziano wydatki w § 4220 „Zakup środków żywności” w wysokości 3.000,00 zł. Przewidziane do realizacji zadania z zakresu ochrony środowiska nie uzasadniają zdaniem Składu orzekającego zakupu środków żywności. W uzasadnieniu do projektu budżetu i w opisie wydatków w § 7 ust.2 projektu uchwały budżetowej brak informacji uzasadniających przyjęty cel wydatkowania ww. środków z budżetu gminy.
 5. W ramach wydatków Funduszu Sołeckiego sołectwa Narol, w rozdziale 92195 „Pozostała działalność” przyjęto niezgodne z wnioskiem sołectwa kwoty wydatków przeznaczonych na zorganizowanie spotkania integracyjnego dla mieszkańców sołectwa Narol p.n. „Piknik rodzinny”: w § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” w kwocie 11.004,40 zł (we wniosku sołectwa wskazano kwotę 10.004,40 zł) i w § 4300 „Zakup usług pozostałych” w kwocie 3.000,00 zł (we wniosku sołectwa wskazano kwotę 4.000,00 zł). W myśl przepisu art. 2 ust.6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 roku, poz. 301 z późn. zm.), środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku sołectwa złożonym wójtowi (w tym przypadku burmistrzowi).
- W dołączonym do projektu budżetu protokole z zebrania wiejskiego sołectwa Narol na którym ustalano przeznaczenie środków Funduszu sołeckiego na rok 2022, widnieją z kolei kwoty tożsame z ujętymi w projekcie budżetu. W uzasadnieniu do projektu brak informacji odnośnie tej rozbieżności

- w szczególności co do treści podjętej przez zebranie wiejskiej uchwały o treści wniosku dot. Funduszu sołeckiego na 2022 rok.
6. W projekcie uchwały budżetowej stwierdzono uchybienia w zakresie klasyfikacji budżetowej, które dotyczą:
- a) klasyfikowania wydatków związanych z organizacją imprez z zakresu kultury w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” (spotkania integracyjne, imprezy okolicznościowe) w rozdziale 92195 „Pozostała działalność” zamiast w rozdziale 92105 „Pozostałe zadania w zakresie kultury”,
 - b) ujęcia wydatków na budowę hali sportowej w rozdziale 92695 „Pozostała działalność” zamiast w rozdziale 92601 „Obiekty sportowe”.
7. W uzasadnieniu do projektu budżetu:
- a) brak informacji odnośnie:
 - przyczyny zaplanowania dochodów z tytułu zwrotów z lat ubiegłych w rozdziale 85501 w kwocie wyższej (18.500,00 zł) niż zwrot dotacji w tym rozdziale (15.000,00 zł),
 - opisu przeznaczenia wydatków bieżących w rozdziale 71095 „Pozostała działalność”,
 - rodzaju przedszkola (publiczne, niepubliczne), którego dotyczy dotacja w rozdziale 80004 „Przedszkola”,
 - b) w ramach informacji dot. wydatków w rozdz. Plany zagospodarowania przestrzennego, podano błędną kwotę pozostałych wydatków bieżących w wysokości 145.000 zł, niewynikającej z projektu budżetu,
 - c) w ramach informacji dot. wydatków w rozdz. Dowożenie uczniów do szkół, podano błędną kwotę wydatków bieżących w wysokości 441.900 zł (w projekcie budżetu 456.900 zł) i kwotę pozostałych wydatków w wysokości 370.850 zł, niewynikającej z projektu budżetu.

W związku z powyższym Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Burmistrza Miasta i Gminy Narol projekt budżetu Miasta i Gminy Narol na 2022 rok może stanowić podstawę uchwalenia budżetu na 2022 rok, po uwzględnieniu przedstawionych wyżej uwag.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Urszula Pisarska
mar Urszula Pisarska

Otrzymują:

- 1. Burmistrz Miasta i Gminy Narol,
- 2. a/a.

