



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA Nr 11/25/2019
z dnia 19 grudnia 2019 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

URZĄD MIAST I GMIN NAROL	
Wpłynęło dnia	2019-12-27
Prośb z załącznikami	4635-2019-P
Muta	

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Narol na 2020 rok.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący

Agnieszka Trojnar - członek

Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Narol na 2020 rok, działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Narol na 2020 rok z uwagami jak w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął celem zaopiniowania, projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Narol na 2020 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w wyniku rozpatrzenia przedstawionego projektu budżetu stwierdził co następuje :

1. Pod względem wymogów wynikających z uchwały Nr 331/XLVIII/2010 Rady Miejskiej w Narolu z dnia 28 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Narol:
 - a) projekt budżetu na 2020 rok został przedłożony wraz z dokumentami informacyjnymi określonymi w § 3 ust. 3 uchwały,
 - b) przedłożone wraz z projektem budżetu uzasadnienie zawiera informacje odnośnie projektu budżetu określone w § 3 ust.2 ww. uchwały,
 - c) przyjęta w projekcie budżetu szczegółowość dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów jest zgodna z wymogami określonymi w § 1 uchwały oraz w przepisach art. 235 i 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 roku, poz.869 z późn. zm.).

2. W § 3 ust. 2 projektu uchwały budżetowej określono szczególną zasadę dotyczącą przeznaczania w budżecie środków z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska, powołując nieprawidłowe przepisy ustawy Prawo Ochrony Środowiska oraz ujmując w zakresie wydatków art. 400a ust.1, który dotyczy zadań powiatowych. Szczególna zasada wykonywania budżetu w ww. zakresie wynika z art. 403 ust.2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2019, poz. 1396 z późn. zm.), zgodnie z którym: *„do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy”*.
3. W zakresie środków planowanych w ramach Funduszu Sołeckiego sołectwa Huta Złoty (str. 15-16) przewidziano wydatki w rozdziale 90004 „Utrzymanie zieleni w miastach i gminach” w § 4300 „Zakup usług pozostałych” w kwocie 1.000,00 zł z przeznaczeniem na pielęgnację terenów zielonych w sołectwie Huta Złoty (koszenie traw, ścinanie żywopłotu), oraz w rozdziale 92195 „Pozostała działalność” § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” w kwocie 956,50 zł z przeznaczeniem na zorganizowanie spotkań integracyjnych dla mieszkańców sołectwa Huta Złoty (zakup towarów, materiałów, nagród, pucharów). Z dołączonego do projektu budżetu wniosku sołectwa Huta Złoty dotyczącego Funduszu Sołeckiego na 2020 rok wynika, że zebranie wiejskie zdecydowało o przeznaczeniu w Funduszu Sołeckim środków na ww. zdania ale w odwrotnych kwotach.
4. W zakresie środków planowanych w ramach Funduszu Sołeckiego sołectwa Narol (str. 22) przewidziano wydatki w rozdziale 92195 „Pozostała działalność” w wysokości 4.000,00 zł z przeznaczeniem na zakup strojów dla „Chóru TANEW” oraz na zakup strojów dla Koła Gospodyń w Narolu w wysokości 2.000,00 zł. Z informacji zawartych w uzasadnieniu do projektu budżetu nie wynika czyją własność będą stanowiły zakupione stroje (własność gminy czy członków zespołu, stowarzyszenia KGW) co uniemożliwia ocenę tych wydatków pod względem zgodności z celem wynikającym z ww. przepisu art. 2 ust.6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 roku poz. 201 z późn. zm.).
5. Na str. 27 projektu uchwały budżetowej w § 9 ust.1 zawarto upoważnienie dla Burmistrza Miasta i Gminy do „dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257 ustawy o finansach publicznych, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami”. Udzielenie tego upoważnienia znajduje oparcie w art.258 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych lecz powinno wskazywać ściśle określony zakres, tj. wskazywać, do przenoszenia jakich wydatków Burmistrz zostaje upoważniony. Nieprawidłowe jest powielanie zapisu ustawowego, polegające na upoważnieniu do dokonywania innych niż wymienione w art. 257 ustawy o finansach publicznych zmian w planie wydatków, bez ich szczegółowego określenia (vide Budżet Samorządu Terytorialnego zeszyt 25 z 2019 roku, Mirosław Paczocha „Kompetencje organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego do dokonywania zmian budżetu i zmian w budżecie” str. 11 a także „Zmiany w finansach publicznych 2019” Piotr Walczak, Warszawa 2019).
6. W ramach wydatków związanych z utrzymaniem cmentarzy, jak wynika z uzasadnienia do projektu budżetu, przewidziano m.in. wydatki na „utrzymanie i sprawowanie opieki nad cmentarzami wojennymi”. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 28 marca 1933 r. o grobach i cmentarzach wojennych (t.j. Dz. U. z 2018 r.

poz. 2337 z późn. zm.), groby i cmentarze wojenne pozostają pod opieką Państwa, koszty budowy i utrzymywania, w tym remontów, grobów i cmentarzy wojennych są ponoszone ze środków budżetu państwa. Wojewoda może, w drodze porozumienia, powierzyć jednostce samorządu terytorialnego obowiązek utrzymania grobów i cmentarzy wojennych, z jednoczesnym przekazaniem odpowiednich funduszy, jeżeli jednostka samorządu terytorialnego nie przejmie tego obowiązku bezpłatnie (art. 6 ustawy). W uzasadnieniu do projektu budżetu brak wzmianki na temat sposobu przejęcia przez Gminę Narol obowiązku utrzymania cmentarzy wojennych.

7. Stwierdzone w projekcie uchwały budżetowej błędy rachunkowe i w zakresie klasyfikacji budżetowej dotyczą ujęcia na str. 12 w rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami komunalnymi” błędnych sum wydatków:
 - w grupie wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane podano 51.200 (suma wynosi: 49.000),
 - w grupie wydatków związanych z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych podano 548.300 (suma wynosi 930.500),
 - suma wydatków jednostek budżetowych podano 599.500 (suma wynosi 979.500).
8. W uzasadnieniu do projektu budżetu (str. 10) przy obliczeniu kwoty rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe przyjęto błędną kwotę wydatków majątkowych w wysokości 1.619.152,63 zł zamiast 1.664.152,63 zł. Błąd ten nie ma wpływu na wysokość zaplanowanej rezerwy celowej, której wysokość przyjęta w projekcie budżetu spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa.

W związku z powyższym Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Burmistrza Miasta i Gminy Narol projekt budżetu Miasta i Gminy Narol na 2020 rok może stanowić podstawę uchwalenia budżetu na 2020 rok, po uwzględnieniu przedstawionych wyżej uwag.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Narol,
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Urszula Pisarska
mgr Urszula Pisarska

