



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

p. Słobianka
[Signature]

Uchwała Nr 11/ 14 /2024
z dnia 10 grudnia 2024 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

URZĘDNIK GMINY	
NAROL	
Wpłynęło dnia	2024 - 12 - 13
Ilość zajączników	
L.dz.	7066. 2024.P

[Signature]

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Narol na lata 2025 - 2037.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 roku, poz. 1530 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący
Agnieszka Trojnar - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Narol, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024 – 2037 z uwagami jak w pkt. 3 i 5 uzasadnienia.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2024 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Narol na lata 2025 - 2037.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2025 rok, otrzymanego w dniu 13 listopada 2024 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

- Określone w §§ 2 i 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Burmistrza Miasta i Gminy Narol:
 - do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony z ustaleniem przedmiotu umów oraz na czas określony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań,
 - do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Narol do zaciągania zobowiązań z tytułu umów określonych wyżej w pkt a),

mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 i ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 roku, poz. 1530 z późn. zm.).

2. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Narol wynika, że w załączniku nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Narol wraz z prognozą kwoty długu na lata 2025 – 2037. Prognoza kwoty długu została sporządzona zgodnie z art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zaliczane do państwowego długu publicznego. Z dołączonych objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej wynika, że Gmina Narol planuje zaciągnąć kredyt długoterminowy w roku 2024, natomiast od roku 2025 nie jest planowane zaciągnięcie zobowiązań zaliczanych do długu publicznego.
3. W przedstawionej w załączniku nr 1 do projektu uchwały wieloletniej prognozie finansowej, zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu określono:
 - a) dochody bieżące,
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
 - c) wydatki bieżące w tym:
 - na obsługę długu,
 - d) wydatki majątkowe,
 - e) wynik budżetu,
 - f) przeznaczenie nadwyżek budżetowych w latach 2025 - 2037,
 - g) rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2025,
 - h) kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
 - i) relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Uwaga:

W zakresie ustalenia kwoty długu, w kolumnie nr 6 w wierszu „wykonanie 2024” ujęto kwotę długu w wysokości 18 418 000,00 zł. Tak obliczona kwota długu zakłada zaciągnięcie w roku 2024 kredytów i pożyczek w kwocie 3 800 000,00 zł oraz spłatę długu w kwocie 1 639 300,00 zł (obliczenie kwoty długu na koniec roku 2024: dług na koniec 2023 zgodnie ze sprawozdaniem RbZ: 16 257 300,00 zł plus wykonane przychody w roku 2024: 3 800 000,00 zł minus wykonane rozchody na spłatę: 1 639 300,00 zł = kwota długu na koniec roku 2024: 18 418 000,00 zł). W kolejnych latach, wykazywane kwoty długu w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, uwzględniają spłatę planowaną w poszczególnych latach. Ujęte dane dotyczące kwoty długu jak wyżej są prawidłowe pod warunkiem wykonania w roku 2024 i wykazania w wieloletniej prognozie finansowej w kolumnach nr 5 i 5.1, wykonanych rozchodów w tym na spłatę rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych w kwocie 1 639 300,00 zł a nie jak ujęto 1 639 000,00 zł (różnica 300 zł).

4. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w rubryce na 2025 rok przyjęto nadwyżkę budżetu w kwocie + 1 778 793,00 zł, przychody wynoszą 0 zł a rozchody 1 778 793,00 zł. Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Narol na 2025 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu

i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

5. W zakresie danych ujętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej stwierdzono następujące rozbieżności z projektem budżetu na 2025 rok:
 - a) w kolumnie 2.1.1 (wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane) ujęto kwotę 25 425 369,00 zł. W projekcie budżetu na 2025 rok przewidziano w tym zakresie wydatki w kwocie 25 338 726,00 zł (różnica: + 86 643,00 zł),
 - b) w kolumnie nr 9.3.1.1, (dot. wydatków bieżących na programy, projekty lub zadania finansowane środkami określonymi w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych) ujęto kwotę w wysokości 159 229,15 zł. W projekcie budżetu na 2025 rok przewidziano w tym zakresie wydatki w kwocie 162 389,15 zł (różnica: - 3.160 zł).
6. Po podpisaniu umowy w sprawie zaciągnięcia kredytu w roku 2025 powinny zostać dostosowane kwoty w kolumnie 10.6 dotyczące spłat kredytów i pożyczek wynikających wyłącznie z tytułu zobowiązań zaciągniętych.
7. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W poszczególnych latach wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących.
8. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Narol.
9. Załącznik nr 2 do projektu uchwały – wykaz przedsięwzięć nie przewiduje przedsięwzięć – poszczególne pozycje załącznika zawierają wartości zerowe.
10. Z prognozy kwoty długu Gminy Narol na lata 2025 – 2037 wynika, że relacja spłaty długu wraz z wydatkami na obsługę długu w poszczególnych latach, po dokonaniu wyboru okresu siedmiu lat do obliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025, będzie wynosić:
 - w 2025 roku 7,22% przy maksymalnym wskaźniku 14,25%,
 - w 2026 roku 6,86% przy maksymalnym wskaźniku 10,49%,
 - w 2027 roku 6,62% przy maksymalnym wskaźniku 10,49%,
 - w 2028 roku 6,21% przy maksymalnym wskaźniku 9,04%,
 - w 2029 roku 5,46% przy maksymalnym wskaźniku 9,33%,
 - w 2030 roku 4,71% przy maksymalnym wskaźniku 9,46%,
 - w 2031 roku 3,50% przy maksymalnym wskaźniku 10,25%,
 - w 2032 roku 2,85% przy maksymalnym wskaźniku 10,75%,
 - w 2033 roku 2,64% przy maksymalnym wskaźniku 9,66%,
 - w 2034 roku 2,29% przy maksymalnym wskaźniku 8,33%,
 - w 2035 roku 2,08% przy maksymalnym wskaźniku 7,14%,
 - w 2036 roku 1,76% przy maksymalnym wskaźniku 5,88%,
 - w 2037 roku 1,55% przy maksymalnym wskaźniku 4,89%.

Jak wynika z powyższego, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z wydatkami na obsługę długu, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania

budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, po uwzględnieniu uwag zawartych w pkt. 3 i 5 uzasadnienia do niniejszej uchwały, daje podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej z zapewnieniem przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach objętych projektem wieloletniej prognozy.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Urszula Pisarska
mgr Urszula Pisarska

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Narol,
2. a/a.