

**Uchwała Nr 79/VIII/2024
Rady Miejskiej w Narolu
z dnia 28 listopada 2024 r.**

w sprawie rozpatrzenia petycji (apelu)

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji (apelu) w sprawie rozważenia podjęcia analogicznej uchwały w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej – Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa oraz Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi z apelem o powołanie stałej podkomisji do spraw rozwiązywania problemów zwiększającej się populacji dzików na terenie kraju - po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, **Rada Miejska w Narolu nie przychyła się do złożonej petycji (apelu)**, z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym **załącznik** do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Narol.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Narolu**

Paweł Farion

Załącznik
do uchwały Nr 79/VIII/2024
Rady Miejskiej w Narolu
z dnia 28 listopada 2024 r.

Uzasadnienie

W dniu 29 października 2024 r. wpłynęła do Urzędu Miasta i Gminy Narol uchwała Nr 68/IX/7/2024 Rady Miejskiej Konstancin - Jeziorna z dnia 22 października 2024 r. w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej – Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa oraz Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi z apelem o powołanie stałej podkomisji do spraw rozwiązywania problemów zwiększającej się populacji dzików na terenie kraju.

W § 3 w/w uchwały Rada Miejska Konstancin - Jeziorna zwróciła się drogą elektroniczną z apelem do wiadomości innych gmin Rzeczypospolitej Polskiej z wystąpieniem o rozważenie podjęcia analogicznej uchwały (apelu).

Zgodnie z w/w uchwałą Rady Miejskiej Konstancin - Jeziorna – Rada Miejska w Narolu powinna rozważyć podjęcie analogicznej (podobnej) uchwały – tj. wystąpić do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej – Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa oraz Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi z apelem o powołanie stałej podkomisji do spraw rozwiązywania problemów zwiększającej się populacji dzików na terenie kraju.

Zgodnie z apelem i uzasadnieniem uchwały Rady Miejskiej Konstancin - Jeziorna celem podjęcia uchwały i wystosowania apelu jest doprowadzenie do powstania stałej podkomisji sejmowej, która przy współudziale specjalistów w zakresie między innymi ekologii, ochrony środowiska, łowiectwa, ekonomii, leśnictwa, weterynarii i jednostek samorządu terytorialnego wypracuje rozwiązania legislacyjne mające na celu rozwiązanie problemów zwiększającej się populacji dzików na terenie kraju.

Gmina Konstancin - Jeziorna mierzy się z niekontrolowanym wzrostem populacji dzików, które codziennie pojawiają się w terenach zabudowanych, budząc tym samym ogromne obawy o zdrowie i życie mieszkańców. Do Urzędu Miasta oraz radnych Rady Miejskiej Konstancin Jeziorna napływają zgłoszenia od zaniepokojonych mieszkańców, którzy informują o obecności dzików na terenie gminy, zarówno na terenach wiejskich gdzie czynią szkody w uprawach rolnych, jak i na obszarze miasta. Ich obecność stała się niepokojąco powszechna i zagraża codziennemu funkcjonowaniu. Zwierzęta te zagrażają bezpieczeństwu i życiu ludzi, a także stanowią poważną ingerencję w zieloną infrastrukturę gminy.

Zgodnie z uzasadnieniem Rady Miejskiej Konstancin Jeziorna wzrost liczby dzików znacząco zwiększa ryzyko wystąpienia ogniska Afrykańskiego Pomoru Świń (ASF). Opisane przypadki stanowią szczególne zagrożenie dla prawidłowego funkcjonowania obiektów uzdrowiskowych, w których przebywają kuracjusze i obiektów użyteczności publicznej. Obecność tych zwierząt w przestrzeni miejskiej stwarza realne zagrożenie dla zdrowia i życia mieszkańców Konstancina-Jeziorny. Problemy związane z niekontrolowanym zasiedleniem terenów zurbanizowanych przez dziki mają charakter powszechny i narastający, zarówno na terenie gminy Konstancin-Jeziorna, jak i w sąsiadujących gminach, jak również na terenie całego kraju.

Powstanie stałej podkomisji sejmowej umożliwi wypracowanie rozwiązań, które pozwolą na zminimalizowanie problemów wynikających ze zwiększającej się populacji dzików przy jednoczesnej dbałości o środowisko.

Niniejszy apel (traktowany jako petycja) Rady Miejskiej Konstancin - Jeziorna został skierowany przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Narolu do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu jego zbadania i przygotowania propozycji rozstrzygnięcia przez Radę Miejską w Narolu.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 25 maja 2017 r., syg. Akt I OSK 297/17 wskazał, że „ani ustrojodawca, ani ustawodawca, nie zakazał organom stanowiącym jednostek samorządu terytorialnego do występowania z deklaracją czy apelem. Uchwała nie jest jedyną, lecz główną formą uzewnętrzniania woli rady. W praktyce organ stanowiący podejmuje także apele, wnioski, rezolucje, stanowiska itp. Takie apele czy deklaracje mieszczą się w mającej kilkaset lat tradycji prawa do petycji.

(...) deklaracja bądź apel nie musi dotyczyć wyłącznie spraw publicznych o znaczeniu lokalnym, nie zastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów – w przeciwieństwie do działań władczych, które muszą być oparte na normach prawa materialnego”.

Nawiązując do powyższego apel Rady Miejskiej Konstancin – Jeziorna można potraktować jako petycję.

Stosownie do art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) – petycją może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcie rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Zgodnie z ustawą o petycjach, petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną nie będącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami z zakresu administracji publicznej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji analizowała sprawę na posiedzeniu w dniu 7 listopada 2024 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zauważa, że zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wskazuje również, że organy władzy publicznej (w tym również Rada Miejska w Narolu) mają obowiązek działać na podstawie i w granicach prawa. Wskazuje na to art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej). Konstytucyjna zasada praworządności wyrażona w art. 7 Konstytucji RP wymaga by materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Narolu zauważa, że choć stanowisko Rady Miejskiej Konstancin - Jeziorna może być w pełni uzasadnione, to jednak należy mieć na względzie obowiązujące przepisy prawa.

Próżno jest szukać w przepisach ustawy o samorządzie gminnym bezpośredniej podstawy prawnej do podejmowania przez radę tego typu aktów (apeli), niemniej jednak podstawy takiego działania zazwyczaj pochodzą z postanowień aktów ustrojowych gminy, a więc statutu gminy, będącego aktem prawa miejscowego.

Rada Miejska Konstancin – Jeziorna podjęła uchwałę na podstawie § 30 ust. pkt 2 i ust. 2 Statutu Gminy Konstancin – Jeziorna, zgodnie z którym oprócz uchwał rada może przyjmować: apele, stanowiące niewiążące wezwania adresatów zewnętrznych do określonego postępowania, podjęcia inicjatywy lub realizacji zadania.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Narolu zwraca uwagę na to, że w Statucie Gminy Narol nie ma podobnych do Gminy Konstancin – Jeziorna postanowień, wskazujących wprost na możliwość podejmowania apeli.

Biorąc pod uwagę powyższe, w obecnym stanie prawnym i faktycznym po zbadaniu niniejszej sprawy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie przychyła się do złożonego przez Radę Miejską Konstancin - Jeziorna apelu – traktowanego jako petycja – aby wystąpić do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej – Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa oraz Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi z apelem o powołanie stałej podkomisji do spraw rozwiązywania problemów zwiększającej się populacji dzików na terenie kraju.

Rada Miejska w Narolu, biorąc pod uwagę powyższe, podtrzymuje stanowisko wypracowane przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji i nie przychyła się do złożonej petycji.