

**Uchwała Nr 58/VI/2024  
Rady Miejskiej w Narolu  
z dnia 30 września 2024 r.**

**w sprawie rozpatrzenia petycji**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji w sprawie podjęcia tożsamej uchwały w zakresie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy o ochronie zwierząt i innych powiązanych tematycznie ustaw - po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, **Rada Miejska w Narolu nie przychyła się do złożonej petycji**, z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym **załącznik** do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Narol.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Narolu**

**Paweł Farion**

### **Uzasadnienie**

W dniu 12 lipca 2024 r. wpłynęła do Urzędu Miasta i Gminy Narol uchwała Nr III/20/2024 Rady Gminy Bargłów Kościelny w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy o ochronie zwierząt i innych powiązanych tematycznie ustaw.

W §1 ust. 4 w/w uchwały Rada Gminy Bargłów Kościelny zwraca się drogą elektroniczną do innych gmin Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie tożsamej uchwały. Zgodnie z Wielkim Słownikiem Ortograficznym PWN słowo tożsamy oznacza „niczym się nie różniący, taki sam lub ten sam”.

Zgodnie z w/w uchwałą Rady Gminy Bargłów Kościelny – Rada Miejska w Narolu powinna wystąpić do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy o ochronie zwierząt i innych ustaw powiązanych tematycznie, polegającej na:

- 1) wprowadzeniu ustawowego obowiązku znakowania zwierząt właścicielskich – psów wraz z utworzeniem jednej ogólnopolskiej bazy oznakowanych zwierząt domowych;
- 2) wprowadzeniu ustawowego obowiązku sterylizacji / kastracji zwierząt, z wyłączeniem hodowli rejestrowanych;
- 3) wprowadzeniu powszechnego podatku od posiadania zwierząt domowych – psów.

W uzasadnieniu do powyższej petycji Rada Gminy Bargłów Kościelny wskazuje na to, że sytuacja finansowa gmin sprawia, iż niezbędne staje się podjęcie kroków mających na celu jej pilną poprawę. Szeroki wachlarz obowiązków gminy w tym m. in. obowiązki związane z posiadaniem lokali komunalnych, prowadzeniem gospodarki odpadami komunalnymi, utrzymaniem i budową dróg, opieką nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w sposób jasny wielokrotnie stawiają gminę w roli wierzyciela.

Polska jest jednym z 27 państw członkowskich, w których nie ma obowiązku czipowania zwierząt domowych – psów.

Według danych Inspekcji Weterynaryjnej, w Polsce funkcjonuje około 220 schronisk, a opieka nad bezdomnymi zwierzętami pochłania rocznie niemal 300 milionów złotych. Pomimo, iż opieka nad bezdomnymi zwierzętami należy do zadań własnych gminy, odławiane bezdomne zwierzęta bardzo często trafiają do schronisk znajdujących się nawet w województwach oddalonych o setki kilometrów, co skutecznie uniemożliwia właścicielowi odnalezienie zwierzęcia, które uciekło lub się zagubiło.

System opieki nad bezdomnymi zwierzętami jest źle zaprojektowany i niewydolny, potwierdzają to wyniki kontroli przeprowadzonej przez Najwyższą Izbę Kontroli w roku 2016.

Najważniejszymi działaniami zapobiegającymi bezdomności zwierząt jest ich trwałe znakowanie i rejestrowanie zapewniające identyfikację oraz kastracja lub sterylizacja w celu ograniczenia ich nadmiernej populacji. W w/w dokumencie stwierdzono, że „Spośród kontrolowanych 11 gmin, całościowy plan znakowania zwierząt wdrożyła jedynie gmina Suchy Las. Wprowadzono w niej obowiązek trwałego znakowania psów

i umieszczenia ich danych w ogólnodostępnej międzynarodowej elektronicznej bazie. Eliminowało to anonimowość zwierząt domowych z terenu gminy i ułatwiało poszukiwanie dotychczasowych właścicieli bezdomnych zwierząt. Dzięki temu w latach 2014 – 2015 odwiedziono do nich ponad 83% odłowionych zwierząt. Możliwe było też wystąpienie do właściciela o zwrot kosztów pobytu zwierzęcia w schronisku i zapewnienie mu w tym czasie opieki weterynaryjnej.

Działania ograniczające się przede wszystkim do wyłapywania i umieszczania zwierząt w schroniskach nie zapobiegają bezdomności. Rozwiązanie tego problemu wymaga kompleksowych i wielokierunkowych działań profilaktycznych, obejmujących znakowanie i ewidencjonowanie wszystkich zwierząt oraz wprowadzenie realnych zachęt do upowszechnienia kastracji i sterylizacji zwierząt mających właścicieli.

Umieszczanie zwierząt w schroniskach i intensywna akcja adopcyjna powinny być zaś ostatnim elementem ograniczania bezdomności.

Rada Gminy Bargłów Kościelny opierając się na wytycznych Najwyższej Izby Kontroli oraz skutecznych praktykach gmin, które pojawiły sobie ze zjawiskiem bezdomności psów i kotów, a także woli społeczeństwa – wnosi o wprowadzenie w życie właściwą drogą legislacji powyższych postulatów.

W dniu 20 sierpnia 2024 r. petycja została skierowana przez Przewodniczącą Rady Miejskiej w Narolu do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu jej zbadania i przygotowania propozycji jej rozstrzygnięcia przez Radę Miejską w Narolu.

Stosowanie do art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) – petycją może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcie rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji analizowała sprawę na posiedzeniach: w dniu 26 sierpnia 2024 r. oraz w dniu 24 września 2024 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zauważa, że zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

Komisja zauważa również, że na podstawie art. 118 ust. 1 i 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej inicjatywa ustawodawcza przysługuje posłom, Senatowi, Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej i Radzie Ministrów.

Inicjatywa ustawodawcza przysługuje również grupie co najmniej 100.000 obywateli mających prawo wybierania do Sejmu. Tryb postępowania w tej sprawie określa ustawa.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wskazuje również, że organy władzy publicznej (w tym również Rada Miejska w Narolu) mają obowiązek działać na podstawie i w granicach prawa. Wskazuje na to art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej). Konstytucyjna zasada praworządności wyrażona w art. 7 Konstytucji RP wymaga by materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia.

Niezależnie od powyższego Komisja wskazuje, że rady gmin cechują się samodzielnością przy załatwianiu spraw, mając na uwadze obowiązujące przepisy. Tymczasem Rada Gminy Bargłów Kościelny w przedłożonej uchwale, a co za tym idzie petycji zwraca się do innych gmin z petycją o podjęcie tożsamej uchwały.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po szczegółowym zbadaniu niniejszej sprawy zauważa, że uzasadnienie zawarte w uchwale Rady Gminy Bargłów wskazujące na potrzebę podjęcia przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej inicjatywy ustawodawczej w tej sprawie jest zasadne.

Komisja nie przychyła się jednak do stanowiska wskazującego na wprowadzeniu powszechnego podatku od posiadania zwierząt domowych – psów, jak również do wprowadzenia ustawowego obowiązku nakazującego sterylizację / kastrację zwierząt, z wyłączeniem jedynie hodowli rejestrowanych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przychyła się do stanowiska wskazującego na potrzebę wprowadzenia ustawowego obowiązku znakowania zwierząt właścicielskich – psów wraz z utworzeniem jednej ogólnopolskiej bazy oznakowanych zwierząt domowych.

Wskazując jednak na §1 ust. 4 uchwały Rada Gminy Bargłów Kościelny, gdzie Rada Gminy zwraca się drogą elektroniczną do innych gmin Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie tożsamej uchwały, a zgodnie z Wielkim Słownikiem Ortograficznym PWN słowo tożsamy oznacza „niczym się nie różniący, taki sam lub ten sam”, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie może zająć stanowiska pozytywnego i przychylić się do petycji do podjęcia tożsamej, tj. takiej samej uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe, w obecnym stanie prawnym i faktycznym po zbadaniu niniejszej sprawy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie przychyła się do złożonej przez Radę Gminy Bargłów Kościelny petycji.

Rada Miejska w Narolu, biorąc pod uwagę powyższe, podtrzymuje stanowisko wypracowane przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji i nie przychyła się do złożonej petycji.