



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 11/ 6 /2023
z dnia 27 listopada 2023 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

URZĄD MIASTA I GMINY NAROL	
Wpłynęło dnia	2023 - 11 - 29
Ileść załączników	
L.dz.	245. 2023. P

Muta

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Narol na lata 2024 - 2037.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 roku, poz. 1270 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący
Agnieszka Trojnar - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Narol, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024 – 2037 z uwagami jak w pkt. 3, 5 i 6 uzasadnienia.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2023 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Narol na lata 2024 - 2037.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2024 rok, otrzymanego w dniu 13 listopada 2023 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

- Określone w §§ 2 i 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Burmistrza Miasta i Gminy Narol:
 - do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony z ustaleniem przedmiotu umów oraz na czas określony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań,
 - do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Narol do zaciągania zobowiązań z tytułu umów określonych wyżej w pkt a), mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 i ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 roku, poz. 1270 z późn. zm.).

2. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Narol wynika, że w załączniku nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Narol wraz z prognozą kwoty długu na lata 2024 – 2037. Prognoza kwoty długu została sporządzona zgodnie z art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zaliczane do państwowego długu publicznego.
3. W przedstawionej w załączniku nr 1 do projektu uchwały wieloletniej prognozie finansowej, zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu określono:
 - a) dochody bieżące,
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
 - c) wydatki bieżące w tym:
 - na obsługę długu,
 - d) wydatki majątkowe,
 - e) wynik budżetu,
 - f) sposób sfinansowania planowanego deficytu w roku 2024 i przeznaczenie nadwyżek budżetowych w latach 2025 - 2037,
 - g) rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2024 i planowanego do zaciągnięcia w roku 2024,
 - h) kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
 - i) relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Uwaga:

W wieloletniej prognozie finansowej przedstawiono niespójne dane w kolumnie 4.1.(w zakresie przewidywanego wykonania w roku 2023 przychodów z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1 537 921,00 zł) i kolumnach nr 5, nr 5.1 (rozchody w tym spłaty rat kredytów i pożyczek) oraz nr 6 (kwota długu), gdzie nie ujęto spłaty kredytów i pożyczek przewidzianych do zaciągnięcia w roku 2023. Wieloletnia prognoza finansowa nie uwzględnia w tym zakresie decyzji o zaciągnięciu kredytu długoterminowego, podjętej po terminie opracowania projektu budżetu i projektu wieloletniej prognozy budżetowej na rok 2024 i lata następne. W podjętej uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, należy uwzględnić spłatę w latach 2024 – 2028, kredytu długoterminowego zaciąganego w 2023 roku na podstawie uchwały nr 599/LVIII/2023 Rady Miejskiej w Narolu z dnia 21 listopada 2023 roku w sprawie zaciągnięcia w roku 2023 kredytu długoterminowego w kwocie 1 500 000 zł na sfinansowanie planowanego deficytu 2023 roku i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

4. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w rubryce na 2024 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie - 1.560.700,00 zł, przychody wynoszą 3.000.000,00 zł oraz rozchody ujęto w wysokości 1.439.300,00 zł. Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Narol na 2024 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
5. W zakresie danych ujętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej stwierdzono następujące uchybienia lub rozbieżności z projektem budżetu na 2024 rok:

- a) w kolumnie 1.2.2 (dot. dochodów majątkowych z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje) ujęto kwotę 15 433 556,53 zł zamiast 15 470 880,14 zł (różnica dot. nie ujęcia dochodów § 629 w wysokości 37 323,61 zł),
 - b) w kolumnie 2.1.1 (wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane) ujęto kwotę 22.431.205,00 zł. W projekcie budżetu na 2024 rok przewidziano w tym zakresie wydatki w kwocie 22.481.205,00 zł,
 - c) w kolumnach 9.2, nr 9.2.1 i nr 9.2.1.1, (dot. dochodów majątkowych na programy, projekty lub zadania realizowane z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych) ujęto kwotę w wysokości 3 260 461,55 zł. W projekcie budżetu na 2024 rok przewidziano w tym zakresie dochody w kwocie 3 583 556,53 zł.
6. Po podpisaniu umowy w sprawie zaciągnięcia kredytu w roku 2023 powinny zostać dostosowane kwoty w kolumnie 10.6 dotyczące spłat kredytów i pożyczek wynikających wyłącznie z tytułu zobowiązań zaciągniętych.
 7. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W poszczególnych latach wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących.
 8. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Narol.
 9. Załącznik nr 2 do projektu uchwały – wykaz przedsięwzięć nie przewiduje przedsięwzięć – poszczególne pozycje załącznika zawierają wartości zerowe.
 10. Z prognozy kwoty długu Gminy Narol na lata 2024 – 2037 wynika, że relacja spłaty długu wraz z wydatkami na obsługę długu w poszczególnych latach, po dokonaniu wyboru okresu siedmiu lat do obliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025, będzie wynosić:
 - w 2024 roku 6,62% przy maksymalnym wskaźniku 15,19%,
 - w 2025 roku 6,79% przy maksymalnym wskaźniku 14,88%,
 - w 2026 roku 6,27% przy maksymalnym wskaźniku 9,60%,
 - w 2027 roku 5,60% przy maksymalnym wskaźniku 8,28%,
 - w 2028 roku 5,08% przy maksymalnym wskaźniku 5,73%,
 - w 2029 roku 4,69% przy maksymalnym wskaźniku 5,29%,
 - w 2030 roku 3,07% przy maksymalnym wskaźniku 4,99%,
 - w 2031 roku 2,74% przy maksymalnym wskaźniku 5,53%,
 - w 2032 roku 2,52% przy maksymalnym wskaźniku 5,69%,
 - w 2033 roku 2,26% przy maksymalnym wskaźniku 5,00%,
 - w 2034 roku 2,11% przy maksymalnym wskaźniku 4,77%,
 - w 2035 roku 2,01% przy maksymalnym wskaźniku 4,48%,
 - w 2036 roku 2,36% przy maksymalnym wskaźniku 3,94%,
 - w 2037 roku 2,20% przy maksymalnym wskaźniku 3,38%.

Jak wynika z powyższego, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z wydatkami na obsługę długu, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia

przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, po uwzględnieniu uwag zawartych w pkt. 3, 5 i 6 uzasadnienia do niniejszej uchwały, daje podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej z zapewnieniem przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach objętych projektem wieloletniej prognozy.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWIDNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
[Podpis]
mgr Urszula Pisarska

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Narol,
2. a/a.