



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD MIASTA I GMINY NAROL	
Wpłynęło dnia	2023 -01- 05
Ilość załączników	66. 2023. P
Mute	

U C H W A Ł A Nr 11/ 35 /2022
z dnia 2 stycznia 2023 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Narol
na 2023 rok.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący
Agnieszka Trojnar - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Narol na 2023 rok, działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Narol na 2023 rok z uwagami jak w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 18 listopada 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął celem zaopiniowania, projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Narol na 2023 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w wyniku rozpatrzenia przedstawionego projektu budżetu stwierdził co następuje :

1. Pod względem wymogów wynikających z uchwały Nr 331/XLVIII/2010 Rady Miejskiej w Narolu z dnia 28 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Narol:
 - a) projekt budżetu na 2023 rok został przedłożony wraz z dokumentami informacyjnymi określonymi w § 3 ust. 3 uchwały,
 - b) przedłożone wraz z projektem budżetu uzasadnienie zawiera informacje odnośnie projektu budżetu określone w § 3 ust.2 ww. uchwały,
 - c) przyjęta w projekcie budżetu szczegółowość dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów jest zgodna z wymogami określonymi w § 1 uchwały oraz w przepisach art. 235 i 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 roku, poz.869 z późn. zm.) z wyjątkiem:

- braku wskazania źródła dochodów planowanych w § 049 „Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw” w rozdziale 75618 „Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw” (plan w wysokości 20.000,00 zł). Zgodnie z art. 235 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł. W przypadku dochodów wskazanych wyżej, nazwa paragrafu klasyfikacji budżetowej jest niewystarczająca dla określenia źródła dochodów.
2. W projekcie budżetu przewidziano wynik budżetu w postaci nadwyżki budżetowej lecz nie wskazano jej przeznaczenia. W myśl przepisu art. 212 ust.1 pkt. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 roku, poz. 1634 z późn. zm.), w przypadku wyniku w postaci nadwyżki, uchwała budżetowa określa kwotę planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz z jej przeznaczeniem.
 3. W planie dochodów, w rozdziałach 75011 „Urzędy wojewódzkie” i 85502 „Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego”, przewidziano dochody w § 236 „Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami” w kwotach odpowiadających dochodom budżetu państwa klasyfikowanym w § 235 „Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego” i ujętym w informacji w załączniku nr 1 pisma Wojewody Podkarpackiego znak F-I.3110.14.2022 z dnia 24 października 2022 roku o kwotach wynikających z projektu ustawy budżetowej na 2023 rok.
 4. W § 5 projektu budżetu zaplanowano rezerwy przy czym rezerwa celowa na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 88.000,00 zł została zaplanowana w kwocie poniżej minimum ustawowego wynikającego z art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2022 r., poz.261 z późn. zm.), zgodnie z którym w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego (w projekcie 56.459.139,92), pomniejszonych o wydatki inwestycyjne (20.717.227,92), wydatki na wynagrodzenia i pochodne (17.077.217,00) oraz wydatki na obsługę długu (705.000,00). Według danych wynikających z projektu, podstawa obliczenia rezerwy wynosi 17.959.695,00 z czego 0.5% wynosi 89.798,48 zł (minimalna kwota rezerwy celowej).
 5. W załączniku do projektu uchwały budżetowej – zestawieniu dotacji udzielanych z budżetu gminy w 2023 roku dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych pominięto:
 - dotację celową na zadanie inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, planowaną w kwocie 150.000,00 zł w rozdziale 60016 „Drogi publiczne gminne”. W uzasadnieniu nie wskazano podmiotu dla którego przeznaczone są te środki,
 - dotację w wysokości 193.552,17 zł jako wpłatę na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego na dofinansowanie zadania „Budowa infrastruktury turystycznej na terenie Związku Powiatowo-Gminnego „Ziemia Lubaczowska”.

6. W uzasadnieniu do projektu budżetu brak informacji czy w planie wydatków na 2023 rok przewidziano środki na finansowanie:
 - a) audytu wewnętrznego zgodnie z art. 274 ust.3 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którym, audyt wewnętrzny prowadzi się w jednostkach samorządu terytorialnego, jeżeli ujęta w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego kwota dochodów i przychodów lub kwota wydatków i rozchodów przekroczyła wysokość 40 000 tys. Zł,
 - b) pomocy zdrowotnej dla nauczycieli zgodnie z art. 72 ust.1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku Karta Nauczyciela, niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej.
7. W ramach wydatków Funduszu Sołeckiego sołectwa Narol, przewidziano wydatki w wysokości 4.000,00 zł z przeznaczeniem na zakup strojów regionalnych jako wyposażenie zespołu „Galicjanki z Roztocza”. Z informacji zawartych w uzasadnieniu do projektu budżetu nie wynika czyją własność będą stanowiły zakupione stroje (własność gminy czy członków zespołu) co uniemożliwia ocenę tych wydatków pod względem zgodności z celem wynikającym z przepisu art. 2 ust.6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 roku poz. 301 z późn. zm.).
8. W uzasadnieniu do projektu budżetu nie wskazano jakie zadania gminy i na podstawie jakich przepisów będą realizowane ze środków zaplanowanych w rozdziale 85295 „Pozostała działalność”.
9. W § 8 projektu uchwały budżetowej dotyczącej wyodrębnienia wydatków w ramach funduszu sołeckiego, podano błędną nazwę rozdziału 92105 „Pozostałe zadania w zakresie kultury”.
10. Stwierdzone błędy rachunkowe dotyczą:
 - a) kwoty dochodów majątkowych z tytułu sprzedaży mienia, § 077 „Wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości” w rozdziale 70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomościami” ujętej w wysokości 1.400.000,00 zł zamiast 1.427.000,00 zł (prawidłowa kwota w wersji przesłanej elektronicznie w programie Bestia oraz w uzasadnieniu do projektu budżetu). Kwota ma wpływ na sumę dochodów majątkowych i sumę dochodów ogółem w tabeli nr 3 – planie dochodów budżetu na 2023 rok,
 - b) błędnych kwot w grupie wydatków związanych z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych, grupie wydatków jednostek budżetowych oraz sumy wydatków bieżących w rozdziale 70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomościami” w planie wydatków Funduszu sołeckiego Sołectwa Łukawica (powinno być 13.476,53 a nie 24.953,06 zł).

W związku z powyższym Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Burmistrza Miasta i Gminy Narol projekt budżetu Miasta i Gminy Narol na 2023 rok może stanowić podstawę uchwalenia budżetu na 2023 rok, po uwzględnieniu przedstawionych wyżej uwag.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO**

Urząd
mar Urszula Pisarska

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Narol,
2. a/a.