



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD MIASTA I GMINY NAROL
Wpłynęło dnia2023-05-29
Il.66 załączników
L.dz. 2596/2023 ?

Obrachunkowa

Uchwała Nr 11/36/2023
z dnia 24 maja 2023 roku
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Miasta i Gminy Narol z wykonania budżetu za 2022 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 1668) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747), Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska – przewodniczący,

Agnieszka Trojnar – członek,

Krzysztof Wacek – członek,

po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Miasta i Gminy Narol z wykonania budżetu za 2022 rok, **pozytywnie** opiniuje ww. sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Narol za 2022 rok.

Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 12/B/2023 z dnia 27 marca 2023 roku, Burmistrz Miasta i Gminy Narol postanowił przesłać Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta i Gminy Narol za 2022 rok. Sprawozdanie to wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 31 marca 2023 roku. Do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego Gminy Narol wg stanu na dzień 31.12.2022 roku.

Z kolei pismem znak: S.3032.5.2023 Burmistrz Miasta i Gminy Narol przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie informacje o przebiegu wykonania planu finansowego za 2022 rok – gminnych instytucji kultury:

- Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Narolu,
- Gminnego Ośrodka Kultury w Narolu.

W wyniku analizy sprawozdania z wykonania budżetu Miasta i Gminy Narol za 2022 rok, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Zgodnie z przepisem art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 roku, poz. 1634 z późn.zm.), sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno uwzględniać w szczególności:
- dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej,
 - zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego,
 - stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

W przedstawionym przez Burmistrza Miasta i Gminy Narol sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Narol za 2022 rok:

- a) zestawienie dochodów i wydatków budżetowych opracowano w szczególności odpowiadającej szczególności przyjętej w uchwale budżetowej Miasta i Gminy Narol na 2022 rok to jest do paragrafów klasyfikacji budżetowej z uwzględnieniem danych wynikających z przepisów art. 235 i 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W zakresie szczególności budżetowej w sprawozdaniu, stwierdzono, że w tabeli wydatków w rozdziale 01030 „Izby rolnicze” pominięto grupę „wydatków jednostek budżetowych”,
 - b) w tabeli nr 8 do sprawozdania, ujęto dane o dokonanych w trakcie roku 2022 zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, które dotyczą zadań ujętych w budżecie Miasta i Gminy Narol na 2022 rok. W zakresie tych danych stwierdzono następujące rozbieżności w porównaniu z danymi wynikającymi z przedstawionych organowi nadzoru uchwał i zarządzeń w sprawie zmian w budżecie w roku 2022:
 - w rozdziale 70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomościami” w sprawozdaniu ujęto zmiany jako dokonane w § 6058 podczas gdy w uchwale budżetowej dotyczyły one także § 6059,
 - w rozdziale 75095 „Pozostała działalność” w sprawozdaniu wykazano kwotę zmian 186.129,92 zł podczas gdy według danych wynikających z uchwały budżetowej kwota wprowadzonych zmian w trakcie roku budżetowego we skazanych §§ wyniosła 236.129,92 zł (pominięto kwotę wydatków § 6067 w kwocie 47.000,00 zł chociaż został on wskazany w kolumnie „paragraf”),
 - w rozdziale 85395 „Pozostała działalność” w sprawozdaniu ujęto zmiany w § 4217 „Zakup materiałów i wyposażenia”, podczas gdy w uchwale budżetowej dotyczyły one także § 4367 „Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych”,
 - c) w zakresie danych dotyczących stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich, w sprawozdaniu przewidziano miejsce na te informacje w tabeli nr 8 zgodnie z jej tytułem, lecz informacji na temat realizacji przedsięwzięć wieloletnich nie przedstawiono. W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Narol w 2022 roku nie określono wykazu przedsięwzięć.
2. Kwoty planowanych dochodów i wydatków w sprawozdaniu z wykonania budżetu są zgodne z uchwałą budżetową z uwzględnieniem zmian dokonanych w ciągu roku budżetowego.
3. Wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu dane dotyczące wykonanych dochodów i zrealizowanych wydatków budżetu są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań statystycznych o dochodach i wydatkach budżetowych.

4. W zestawieniu wydatków w rozdziale 75495 „Pozostała działalność” podano błędne sumy planowanych i wykonanych wydatków bieżących w grupie „wydatków jednostek budżetowych” plan w kwocie 108.726,00 zł zamiast 29.400,00 zł, wykonanie w kwocie 93.318,87 zł zamiast 13.992,87 zł.
5. W załączniku nr 6 – I. zestawieniu dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych udzielonych z budżetu Gminy Narol w 2022 roku, ujęto dotacje dla Ochotniczych Straży Pożarnych, które nie są jednostkami sektora finansów publicznych i powinny zostać ujęte w zestawieniu II – dot. dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych. Katalog podmiotów należących do sektora finansów publicznych określony został w art. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i katalogiem tym nie objęto stowarzyszeń.
6. W sprawozdaniu ujęto także dane dotyczące planowanych i wykonanych przychodów i rozchodów budżetu (załącznik nr 5 sprawozdania) w których pominięto rozchody w kwocie 113.000,00 zł na udzieloną z budżetu pożyczkę dla Ochotniczej Straży Pożarnej.
7. Realizacja budżetu za 2022 przedstawia się następująco:
 - a) planowane na 2022 rok dochody w wysokości 69.494.508,55 zł, wykonano w kwocie 51.287.040,05 zł, co stanowi 73,80 % planu,
 - b) planowane na 2022 rok wydatki w wysokości 80.153.648,76 zł, wykonano w kwocie 56.948.379,38 zł, co stanowi 71,05 % planu,
 - c) budżet za 2022 rok zamknął się deficytem w kwocie - 5.661,339,33 zł przy planowanym deficycie budżetu w wysokości -10.659.140,21 zł,
 - d) w 2022 roku wykonano przychody w kwocie 10.203.513,62 zł (na plan 12.102.728,99 zł) i są to przychody z tytułu:
 - zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 7.000.000,00 zł (na plan w budżecie 8.908.615,31 zł),
 - niewykorzystanych środków pozostających na rachunku bankowym wynikających z rozliczenia tzw. szczególnych zasad wykonywania budżetu oraz środków europejskich w kwocie 975.513,68 zł (100 % planu budżetu),
 - wolnych środków wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich w kwocie 2.227.999,94 zł (plan w uchwale budżetowej wynosił 2.218.600,00 zł),
 - e) w roku 2022 na rozchody przeznaczono środki w kwocie 1.443.588,78 zł w tym:
 - splacono kredyty i pożyczki długoterminowe w wysokości 1.330.588,78 zł (100 % planu),
 - udzielono pożyczki w kwocie 113.000,00 zł (100 % planu),
 - f) wykonane wydatki bieżące w roku 2022 są niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o przychody o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych i z uwzględnieniem wyeliminowania przychodów zaplanowanych w budżecie roku 2023 na równoważenie wydatków bieżących środkami o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, co oznacza, że spełniony został wymóg określony w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
8. Nie stwierdzono przekroczeń wydatków w stosunku do planu wydatków w poszczególnych paragrafach klasyfikacji budżetowej.
9. Zobowiązania na koniec roku wynosiły 16.251.300,00 zł i są to zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Niniejsza opinia nie stanowi oceny wykonania budżetu za 2022 rok lecz prawidłowości przedłożonego przez Burmistrza sprawozdania pod względem formalno-prawnym. Zdaniem Składu orzekającego opiniowane sprawozdanie,

składające się z części tabelarycznej i opisowej może stanowić podstawę dokonania przez Radę Miasta i Gminy Narol oceny wykonania przez Burmistrza Miasta i Gminy Narol budżetu Gminy w 2022 roku.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Izby w Rzeszowie w terminie 14 dni od doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

mgr Urszula Pisarska

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Narol,
2. a/a.