



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 – 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Uchwała Nr 13/40/2008
z dnia 7 stycznia 2009 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Narol na 2009 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach :

Teresa Wota - przewodniczący
Urszula Pisarska - członek
Iwona Szymańska - członek

po rozpatrzeniu projektu budżetu Gminy Narol na 2009 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami **pozytywnie** opiniuje w/w projekt budżetu na 2009 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Uzasadnienie

Pismem OR.0151/B-27/2008 z dnia 14 listopada 2008 r. Burmistrz Miasta i Gminy Narol przesał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt budżetu Gminy Narol na 2009 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami oraz prognozą łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne.

Dokumenty powyższe wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 26 listopada 2008 r.

W wyniku badania tego projektu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził co następuje :

1. W § 1 pkt 3 projektu uchwały budżetowej na 2009 rok ustalono deficyt budżetu w kwocie 6.864.000 zł, podczas gdy faktycznie deficyt planowany wynosi 6.834.000 zł (różnica między dochodami w kwocie 28.000.000 zł i wydatkami w kwocie 34.834.000 zł).

Zgodnie z art. 168 ust. 1 ustawy o finansach publicznych różnica między dochodami, a wydatkami budżetu jednostki samorządu terytorialnego stanowi odpowiednio nadwyżkę budżetu jednostki samorządu terytorialnego lub deficyt jednostki samorządu terytorialnego.

2. W projekcie budżetu na 2009 rok (dział 758, rozdz. 75818) zaplanowano rezerwę celową w kwocie 10.000 zł, w tym na wydatki związane z realizacją zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 10.000 zł, przy braku podstaw do

utworzenia na ten cel rezerwy budżetowej, gdyż wydatki bieżące budżetu w kwocie 20.116.500 zł pomniejszone o wydatki majątkowe w kwocie 14.717.500 zł, o wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 9.169.392 zł i o wydatki na obsługę długu w kwocie 155.000 zł dają kwotę 3.925.392 zł ze znakiem minus. Powyższe narusza art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.

Zgodnie z tym przepisem w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości do 1% bieżących wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

3. W § 9 pkt 2 projektu uchwały budżetowej na 2009 rok ustalono roczny limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 6.864.000 zł, w sytuacji gdy planowany deficyt budżetu na 2009 rok wynosi 6.834.000 zł, co pozostaje w sprzeczności z art. 184 ust. 1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych.
4. W § 6 pkt 2 projektu uchwały w sprawie budżetu na 2009 rok określono wydatki na realizację projektu realizowanego ze środków Norweskiego Mechanizmu Finansowego, natomiast nie określono wydatków na pozostałe programy finansowane ze środków pomocowych (EFRR, EFS).

Zgodnie z art. 184 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa wydatki na programy i projekty realizowane ze środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego.

5. W projekcie budżetu na 2009 rok zaplanowano wydatki na pomoc finansową dla Samorządu Województwa i Powiatu Lubaczowskiego. Do projektu budżetu nie dołączono uchwał Rady Miejskiej o udzieleniu pomocy tym jednostkom samorządu terytorialnego.

Podstawą do ujęcia w budżecie wydatków na pomoc finansową dla innej jednostki samorządu terytorialnego jest odrębna uchwała rady gminy, podjęta na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym i art. 167 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych. Ponadto wydatki na pomoc finansową w formie dotacji celowej dla Powiatu Lubaczowskiego na realizację projektu pn. „ePrzyspieszenie w Powiecie Lubaczowskim – likwidacja wykluczenia cyfrowego” zaplanowano w ramach wydatków bieżących w sytuacji gdy Powiat Lubaczowski realizuje to zadanie w ramach wieloletniego programu inwestycyjnego.

6. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej na 2009 rok oraz w objaśnieniach do projektu budżetu zaplanowane w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” dochody z tytułu dotacji celowej na budowę kanalizacji sanitarnej i oczyszczalni ścieków z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i z Norweskiego Mechanizmu Finansowego zaliczono do dochodów bieżących zamiast jako dochodów majątkowych, co narusza art. 165a ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym dotacje i środki otrzymane na inwestycje zalicza się do dochodów majątkowych.
7. Ujęty w załączniku Nr 4 do projektu uchwały budżetowej na 2009 rok wykaz wydatków inwestycyjnych sporządzono w tysiącach złotych zamiast w złotych.
8. W objaśnieniach do projektu budżetu w dziale 710 „Działalność usługowa”, rozdział „Plany zagospodarowania przestrzennego” i w dziale 801”Oświata i wychowanie”, rozdział „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych” wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń nie odpowiadają

wydatkom na wynagrodzenia i pochodne w tych podziałkach klasyfikacji budżetowej ujętym w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej. Ponadto na stronie 19 objaśnień „Dodatkowe informacje do rozdziału 85219 podano, że wydatki na program „Czas na aktywność w Gminie Narol” wynoszą 250.210.20 zł zamiast 220.000 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwaślił jak w sentencji.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie Gminie Narol przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Narol
2. a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO
mar Teresa WOTA